

Перспективы бюджетного финансирования науки на 2006-2008 гг.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. №399-р утвержден Перспективный финансовый план РФ на 2006-2008 годы (опубликован http://www.government.ru/images/download.html?pi_id=2889).

План является исходным для формирования Правительством проекта федерального бюджета на очередной 2007 год. Каковы перспективы финансирования гражданской науки, фундаментальных исследований и Российской академии наук по этому документу? Как этот план соотносится с Программой модернизации академического сектора и Стратегией развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года?

Основные параметры федерального бюджета на 2006 - 2008 годы

(млрд. рублей)

Показатели	Плановый период		
	2006 год	2007 год	2008 год
Доходы - всего	5046,14	5828,48	6587,44
Расходы - всего	4270,11	4892,38	5621,62

Расходы на гражданскую науку складываются из расходов на проведение фундаментальных исследований и прикладных исследований в областях, отражаемых по разделам бюджетной классификации. Суммирование предельных бюджетов субъектов бюджетного планирования даёт в отношении науки следующие цифры:

		2006 год	2007 год	2008 год
Фундаментальные исследования	млрд. руб.	37,916	46,040	56,905
<i>в т.ч. академический сектор</i>	млрд. руб.	29,510	28,416	30,669
Прикл гражд НИОКР	млрд. руб.	34,969	21,332	30,963
Гражданская наука, всего	млрд. руб.	72,885	67,372	87,869
в процентах от расходов бюджета		1,71%	1,38%	1,56%

При этом нераспределенная часть бюджета принимаемых обязательств запланирована в сумме 196,080 млрд. руб. на 2008 год в отношении всех разделов бюджета, и отсутствует на 2006 и 2007 годы.

Таким образом, Правительство РФ планирует принимать новые расходные обязательства не ранее 2008 года, т.е. не принимать на 2007 год никаких новых предложений, направленных на повышение результативности фундаментальных исследований в академическом секторе, планирует резко снизить бюджетные расходы на прикладные исследования и разработки в гражданском секторе в целом. При этом доля расходов на гражданскую науку в 2007 году запланирована в 1,38% от общих расходов бюджета против 1,71% в 2006 году.

В то же время финансовым планом утвержденной Стратегии развития науки и инноваций предусмотрены следующие показатели роста на ближайшие годы:

Средства федерального бюджета, млрд. руб., в ценах текущих лет						
	Минимально-допустимый вариант			Рациональный вариант		
	2006	2007	2008	2006	2007	2008
1. Развитие сектора исследований и разработок	57,9	71,7	88,4	57,9	79,4	101,3
фундаментальные исследования	38,6	50,3	64,3	38,6	56,0	73,5
прикладные научные исследования и разработки	19,3	21,4	24,1	19,3	23,4	27,8
2. Реализация приоритетов технологического развития	13,4	16,2	20,5	13,4	18,5	24,9
3. Формирование «центров превосходства» в научно-технической сфере	0,0	1,1	1,3	0,0	5,7	6,8
4. Развитие инновационной инфраструктуры и малых и средних предприятий в научно-технической сфере	8,3	6,1	6,5	8,3	9,5	11,1
Итого	79,6	95,1	116,7	79,6	113,1	144,1
<i>Справочно - финансирование фундаментальных и прикладных научных исследований гражданского назначения</i>						
	<i>72,4</i>	<i>89,0</i>	<i>110,0</i>	<i>72,4</i>	<i>99,2</i>	<i>127,8</i>

Напомним, что утвержденный в 2002 году Президентом РФ уровень (в процентах) минимального финансирования гражданской науки предусмотрен выше, чем утвержден на эти же годы по «рациональному варианту» Стратегии. Отсюда - второй вывод: Правительство не намерено поддерживать не только решение 2002 года, но даже и мероприятия по Стратегии развития науки и инноваций.

Третий вывод касается договоренностей руководства РАН и Минобрнауки России в виде согласованной Программы модернизации академического сектора. Финансовая модель этой программы, также вошедшая в Стратегию, предполагает сохранение существующей доли финансирования академий из средств федерального бюджета на уровне 2005 года. На самом деле Правительство утвердило на 2007 год снижение предела обязательств по академическому сектору с 0,67% до 0,58% от общих расходов бюджета и отказало в поддержке планов поэтапного повышения тарифной части заработной платы в РАН к 2008 году.

Действительно, расходы РАН и региональных отделений теперь планируется финансировать следующим образом:

млн. руб.

Наименование	Раздел	Подраздел	2006 год	2007 год	2008 год
Российская академия наук			18 374,4	15 169,0	16 247,7
Общегосударственные вопросы	1		17 252,5	14 374,6	15 392,1
Международные отношения и международное сотрудничество	1	8	1 039,4	543,0	542,9
Фундаментальные исследования	1	11	15 542,0	13 831,6	14 849,3
Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	1	14	671,2	0,0	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	5		144,0	0,0	0,0
Жилищное хозяйство	5	1	144,0	0,0	0,0

(продолжение)

Наименование	Раздел	Подраздел	2006 год	2007 год	2008 год
Образование	7		22,3	25,2	27,1
Дошкольное образование	7	1	12,7	14,8	16,3
Общее образование	7	2	4,0	4,8	5,3
Другие вопросы в области образования	7	9	5,6	5,6	5,6
Культура, кинематография и средства массовой информации	8		93,4	30,6	33,1
Культура	8	1	93,4	30,6	33,1
Здравоохранение и спорт	9		862,2	738,7	795,3
Здравоохранение	9	1	862,2	738,7	795,3

Сибирское отделение Российской академии наук			5 895,5	5 649,1	6 097,4
Общегосударственные вопросы	1		5 577,8	5 377,6	5 799,8
Международные отношения и международное сотрудничество	1	8	500,0	350,2	350,2
Фундаментальные исследования	1	11	4 902,3	5 027,4	5 449,6
Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	1	14	175,5	0,0	0,0
Национальная оборона	2		35,5	0,0	0,0
Прикладные научные исследования в области национальной обороны	2	7	35,5	0,0	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	5		30,0	0,0	0,0
Жилищное хозяйство	5	1	30,0	0,0	0,0
Образование	7		34,5	39,8	43,6
Дошкольное образование	7	1	34,5	39,8	43,6
Культура, кинематография и средства массовой информации	8		28,2	14,5	15,4
Культура	8	1	28,2	14,5	15,4
Здравоохранение и спорт	9		189,6	217,2	238,6
Здравоохранение	9	1	189,6	217,2	238,6

Уральское отделение Российской академии наук			1 814,1	1 697,4	1 831,7
Общегосударственные вопросы	1		1 762,3	1 659,3	1 791,4
Международные отношения и международное сотрудничество	1	8	150,0	69,2	69,2
Фундаментальные исследования	1	11	1 560,3	1 590,2	1 722,2

(продолжение)

Наименование	Раздел	Подраздел	2006 год	2007 год	2008 год
Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	1	14	52,0	0,0	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	5		17,0	0,0	0,0
Жилищное хозяйство	5	1	17,0	0,0	0,0
Образование	7		14,2	15,8	17,0
Дошкольное образование	7	1	10,4	11,8	12,7
Общее образование	7	2	3,8	4,1	4,3
Здравоохранение и спорт	9		20,6	22,2	23,3
Здравоохранение	9	1	20,6	22,2	23,3

Дальневосточное отделение Российской академии наук			2369,0	2044,7	2193,9
Общегосударственные вопросы	1		2278,6	1958,5	2101,4
Международные отношения и международное сотрудничество	1	8	200,0	132,4	132,4
Фундаментальные исследования	1	11	1881,1	1826,1	1969,0
Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	1	14	197,5	0,0	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	5		11,0	0,0	0,0
Жилищное хозяйство	5	1	11,0	0,0	0,0
Образование	7		7,0	8,2	9,0
Дошкольное образование	7	1	6,5	7,7	8,5
Общее образование	7	2	0,4	0,5	0,6
Здравоохранение и спорт	9		72,4	78,1	83,4
Здравоохранение	9	1	72,4	78,1	83,4

Итоговый вывод. Без активной позиции Минобрнауки, руководства РАН и Президента РФ при пассивной собственной позиции научному сообществу после введения ОСОТ чего-либо добиться положительного не удастся. Финансовый план российского правительства на перспективу до конца 2008 года демонстрирует продолжение исполнительной властью саботажа всех стратегических решений, в том числе и собственных, по обеспечению перехода страны к инновационному развитию.

А.С.Миронов